

El cooperativismo en Irlanda^(*)

En los comienzos del siglo XIX, eran prácticamente indistinguibles los nacientes movimientos cooperativos y sindical en Inglaterra. En consecuencia, las cooperativas británicas crecieron como un movimiento de artesanos y de trabajadores de las capas medias bajas fundamentalmente ocupadas en el área de consumo. Durante los primeros 40 años posteriores a Rochdale, cuando el movimiento británico adquirió una expansión considerable, existía poco progreso en la cooperación irlandesa. Cuando emergió la cooperación moderna en este país, lo hizo fundamentalmente como un movimiento agrícola, y como tal ha permanecido⁽¹⁾.

Irlanda del Norte

Las sociedades cooperativas en Irlanda del Norte –como en Gran Bretaña e Irlanda del Sur– pueden registrarse a través de dos leyes (actas) del Parlamento, a saber:

- The Friendly Societies Art (NI), 1970 y
- The Industrial and Provident Societies' Act (s), 1969

La primera cubre seis clases de sociedades, que deben ser la caridad y no comerciales. Estas son: (1) Sociedades de Amigos; (2) Clubes de Trabajadores; (3) Sociedades de Beneficencia; (4) Sociedades de inversión en ganado; (5) Sociedades de Hogares de Ancianos y (6) sociedades especialmente autorizadas, por ejemplo, sociedades de préstamo.

La segunda abarca cooperativas de todo tipo, tales como:

1. Sociedades de Distribución, es decir, cooperativas de consumo.
2. Sociedades agrícolas.
3. Asociaciones para edificación.
4. Sociedades varias (clubes sociales y deportivos, cooperativas de trabajo, negocios de venta de productos comunitarios, etc.).
5. Uniones de Crédito.

Para que una cooperativa sea inscrita bajo la segunda norma por lo menos siete miembros más el secretario deben firmar el formulario de presentación y satisfacer al Registro de Sociedades Amistosas sobre los beneficios de la sociedad. Es decir, debe ser una “sociedad cooperativa de buena fe” o una sociedad para beneficio de la comunidad. Debe elaborar un reglamento aceptable par el registro, satisfaciendo los requerimientos legales de las leyes pertinentes o un modelo de reglas previamente aceptadas por el registro.

(*) Reproducido de: O'Connor, Robert y Philip Kelly: *A study of Industrial Worker's co-operatives*. Dublin, The Economic and Social Research Institute, 1980, págs. 139-140, 151-155. Traducción de la Redacción.

(1) Bolger, Patrick. *The Irish Co-operative Movement, its History and Development*. Dublin, Institute of Public Administration, 1977, pág. 1.

Por ejemplo, la Ulster Agricultural Organisation Society (UAOS) es el organismo oficialmente reconocido para la organización de la cooperación agrícola en Irlanda del Norte, y como tal, ha auspiciado un estatuto tipo que puede ser usado por todas las sociedades agrícolas. El Departamento de servicios en Recursos Humanos ha auspiciado también la formulación de reglas modelo para aquellas sociedades que se han establecido como negocios comunitarios de entrenamiento para la juventud bajo el Programa del Departamento de Oportunidades para los Jóvenes ⁽²⁾

En 1976, existían en Irlanda del norte un total de 83 cooperativas. Más de la mitad son agrícolas y alrededor de una cuarta parte de vivienda. Existían sólo dos cooperativas de consumo pero éstas contaban con alrededor del 80% del total de asociados a todas las cooperativas, y un saldo de 23,7 millones de libras esterlinas. Existían 14 cooperativas varias, con 11.257 socios; dentro de este grupo deben incluirse las cooperativas de trabajo industrial. En total de socios de las cooperativas eran 168.142.

CUADRO 1. Estadísticas de las Cooperativas Irlandesas (1976)

Rama	Cooperativas	Socios
Agrarias	46	23.072
Consumo	2	133.824
Vivienda	21	419
Varias	14	11.257
TOTALES	83	168.142

Fuente: O'Connor y Kelly, op. Cit, tabla 5, pág. 142.

República de Irlanda

Es generalmente aceptado que el moderno cooperativismo irlandés data de 1889 cuando se estableció la primera cremería cooperativa en Druncollogher, Co. Limerick. Antes de esto, elementos de la cooperación pueden encontrarse en el funcionamiento del sistema clásico irlandés y entre las pequeñas comunidades donde la propiedad de la tierra era a veces de base colectiva.

Horacio Punklett observó la necesidad de una organización eficiente de la industria irlandesa. La competencia de la importación proveniente de las colonias británicas y las técnicas de producción masiva de la industria inglesa, acompañadas por el desarrollo de un transporte barato a través del ferrocarril tuvieron un impacto negativo en el desarrollo de la agricultura y la industria de Irlanda.

(2) Eynon, David. *The position of the Co-operative Movement in Northern Ireland Today. Trabajo leído en la Conferencia de Cooperativas de Irlanda del Norte. Londonderry, 1978.*

Se intentó inicialmente fundar cooperativas de consumo, pero posteriormente Punklett se concentró en la industria lechera. Después de varios esfuerzos que fracasaron, tiene éxito en poner en funcionamiento la cremería de Drumcollogher. Cinco años más tarde, en 1894, existían más de 30 cremerías cooperativas, y se funda la organización de Sociedades Agrícolas.

Además de establecer cremerías, Punklett y sus compañeros también formaron sociedades de venta de insumos agrícolas (semillas, fertilizantes, etc.) y de comercialización de los productos del campo. La “Irish Co-operative Agency Society Ltd.” Fue creada en 1893 y tuvo cierto éxito en la comercialización de la manteca y en suplir a cremerías y campesinos de requerimientos para lácteos.

En 1897, la “Irish Agricultural Wholesale Society” –una nueva federación de sociedades agrícolas y lecheras– se hizo cargo del área de insumos agrarios.

Las sociedades rurales de crédito, se establecieron en esta misma época dentro de las orientaciones del sistema de crédito Raiffeisen. Estos bancos de crédito hicieron mucho para ayudar a los campesinos a romper el ciclo de endeudamiento con los comerciantes, los que los forzaban a vender sus productos a bajo precio y a comprar bienes de inferior calidad a costos exorbitantes. En 1908 existían 268 de estos bancos y aunque su poder era pequeño, con créditos de un máximo de 50 libras, cumplieron una función útil. Declinaron en la época de la Primera Guerra Mundial a pesar de que algunos de ellos sobrevivieron hasta los últimos años de la década del 30.

En 1908 había 881 cooperativas –alrededor de un tercio cremerías– con 86.000 asociados y un movimiento de 2,25 millones de libras. Entre 1914 y 1920, el número de cooperativas creció de 1.023 a 1.114; los socios de 106.000 a 158.000 y el movimiento comercial de 3,67 millones de libras a 14,6 millones. Los primeros años de la década del '20 dan cuenta de una declinación. En 1922 se funda la “Ulster Agricultural Organisation Society” con la consecuente pérdida para la Irish Society” de 141 cooperativas y 15.000 socios. La crisis económica, la guerra civil de los años 20 y la depresión mundial de la década del 30 causaron una caída en el número de tiendas cooperativas de 300 en 1919 a sólo 83 en 1940.

No fue sino hasta la década del 50 que las cosas cambiaron; y que se desarrolló la agricultura y las cooperativas agrarias. En 1974 existían alrededor de 200 cooperativas agrícolas, unos 180.000 socios y un movimiento de 800 millones de libras.

En el cuadro N° 2 damos estadísticas sumarias de las sociedades agrícolas y no agrícolas registradas en el Irish Industrial and Provident Societies' Act, excluyendo las uniones de crédito, para 1976. Como se puede observar, existía un total de 614 cooperativas registradas. De ellas, 243 eran agrícolas (153 de producción y 90 de distribución). De las 371 cooperativas restantes, 203 son de servicios públicos y 86 clasificadas como varias. Estas cifras parecen estar en desacuerdo con la afirmación de Bolger de que las cooperativas irlandesas son fundamentalmente agrícolas, pero si tomamos los datos económicos, vemos que las cooperativas agrícolas cuentan con 1.139,2 millones de libras, comparadas con 33,6 millones del resto. Por lo demás, una cantidad del grupo varios son cooperativas de desarrollo comunitario que incluyen algunos esquemas agrícolas tales como empresas de canalización y regadío. Un gran número de pequeñas cooperativas fueron formadas en los últimos años para organizar proyectos grupales de suministro de agua.

El cuadro muestra que los 118.269 accionistas de las cooperativas agrícolas de producción han invertido 11,6 millones de libras en sus cooperativas, con un promedio de alrededor de 98 libras por socio. El promedio de inversión por socios en las cooperativas agrarias de distribución es de 91 libras por persona; en el sector no agrícola es de menos de 17 libras por socio. En el conjunto, la inversión por miembro es muy reducida, siendo mucho menor que el monto obtenido por las cooperativas de bancos y otras fuentes.

Prácticamente todas las cooperativas registradas en el estado están afiliadas ya a la Irish Cooperative Organisation Society (ICOS), ya al National Co-operative Council (NCC) o a ambas.

La ICOS –anteriormente la IAOS– que fuera fundada por Horacio Punklet y sus asociados en 1894, agrupa fundamentalmente a las cooperativas agrícolas pero recientemente, se han incorporado más y más sociedades no agrícolas de áreas rurales. El N.C.C., que fuera fundado en 1954, agrupa fundamentalmente cooperativas de tipo urbano que no son admitidas en la ICOS por no tener conexión con el agro. Actualmente el N.C.C. ha incluido entre sus miembros a un número de cooperativas de desarrollo rural y pesqueras. El N.C.C. no publica la nómina de sus integrantes pero es sabido que agrupa unas 40 cooperativas. La ICOS agrupa a 410 cooperativas del total de 614.

La ICOS es miembro de COCEGA, la organización central de las cooperativas agrícolas de la Comunidad Económica Europea, la Confederación Agrícola Europea, la Fundación Punklett de Estudios Cooperativos y miembro asociado de la Federación de Cooperativas Agrícolas del Reino Unido. No es miembro de la Alianza Cooperativa Internacional.

Cuadro N° 2 Estadísticas de Sociedades Registradas

Clase de cooperativa	N° de coop.	N° de socios	Movimiento (en libras iri.)	Ganancia o (pérdida)	Obligaciones			
					de socios	depositantes	descubierto otros	
AGRICOLA								
de producción								
lechera	72	89.263	825.327	13.254	7.831	7.979	90.565	75.470
procedimiento de carnes .	15	12.680	155.459	(3.452)	2.868	2.648	10.375	25.651
ganaderas	39	9.128	10.946	146	343	890	809	1.987
hortícolas	11	3.254	9.260	614	289	321	454	929
otros productos (a)	16	2.944	3.800	(113)	281	577	1.181	1.987
Total producción	153	118.269	1.004.792	10.449	11.612	12.415	103.384	106.004
de distribución								
de insumos (b)	44	16.540	103.802	1.482	1.504	2.420	5.876	24.864
huevos y pollos (c)	4	649	20.280	3	119	185	734	5.032
mercado ganadero	42	62.511	10.310	2.130	5.626	493	3.888	2.382
Total distribución	90	79.700	134.392	3.615	7.249	3.098	10.498	33.278
OTRAS								
otras de distribución (d)	18	14.628	23.247	1.017	1.080	337	375	2.857
servicios públicos (e)	203	17.325	898	(3)	300	—	5.840	1.771
promoción del desarrollo .	45	87.551	1.170	24	112	—	277	574
pesca	19	2.317	5.645	50	124	33	792	420
varias (f)	86	17.139	2.629	779	633	5.458	372	—
Total otras	371	138.960	33.589	1.866	2.319	5.828	7.656	5.622
TOTAL GENERAL ..	614	336.929	1.509.702	15.930	21.181	21.341	321.538	144.904

(a) incluye elaboración de harinas, chocolates, papas y producción vegetal.

(b) abonos, semillas, implementos y otros.

(c) depósitos de recolección y comercialización de pollos y huevos.

(d) supermercados, ramos generales.

(e) vivienda, agua potable, etc.

(f) clubes, asociaciones educativas, cooperativas de trabajo, de desarrollo, de artesanías, de impresiones, etc.