

Gran Bretaña: El Movimiento Cooperativo (*)

El movimiento cooperativo en Gran Bretaña ha sido el pionero, no sólo de la cooperación contemporánea -la que se ha expandido por todo el mundo- sino también de la mayoría de los métodos modernos de distribución a gran escala. Las cooperativas agrícolas han crecido fuertemente en Inglaterra, y existen numerosas asociaciones de productores.

A pesar de que ya a fines del siglo XVIII existían unos pocos molinos y tiendas cooperativas, se considera como fecha de iniciación del movimiento cooperativo la fundación en Rochdale, Lancashire, de una tienda en 1844. Sus fundadores, 28 obreros, los llamados "Pioneros de Rochdale", basaron las operaciones de su cooperativa en normas que han sido adoptadas universalmente. Sus cuatro principios fundamentales eran: 1) ingreso voluntario; 2) control democrático; 3) distribución del excedente de acuerdo con las compras; 4) interés limitado al capital.

La Cooperativa de Rochdale se inicia con la inversión, por parte de sus miembros, de pequeñas cantidades de dinero a una baja tasa de interés fijo (3,5 %). Todos sus integrantes tenían igualdad de voto en sus decisiones, independientemente del monto de su aporte, y las ganancias comerciales netas -luego del pago de los intereses- se reintegraban a los socios como un descuento a las compras. Cualquier persona podía comprar e integrar la sociedad, teniendo derecho a los dividendos.

Desde fines de la década del 60 del siglo pasado, se acelera el progreso del cooperativismo de los consumidores en Inglaterra. En 1881 ya no sólo existían 1.000 tiendas cooperativas, con medio millón de integrantes, sino también la mayor parte de las organizaciones del movimiento contemporáneo, como la Co-operative Wholesale Society ⁽¹⁾.

Las sociedades de consumo

Las 235 cooperativas de consumo de Gran Bretaña (Inglaterra, Gales, Escocia e Irlanda del Norte) y de la República de Irlanda a fines de 1974 poseían 10.800.000 socios y sus ventas anuales ascendían a £ 1.690 millones. Alrededor del 64 % de los socios se concentraban en las 32 sociedades más grandes, cada una de ellas con más de 100.000 socios. La cooperativa más grande es la Co-operative Retail Services Limited ⁽²⁾, que opera en Inglaterra y Gales. Tiene 26 ramas, 1.400.000 socios y un movimiento anual de £ 204 millones. Alrededor de 42 cooperativas tienen ventas de más de £ 10 millones cada una en 1974.

Las cooperativas en las Tierras Centrales y el Sud y Sudoeste de Inglaterra, que a comienzos del siglo XX se encontraban muy atrasadas en relación a las de Escocia y el Norte de Inglaterra, en cuanto a socios, recursos y movimiento, desde entonces se han

(*) Extractado de "Fact Sheets of Britain", preparados para los Servicios de Informaciones Británicas por la Oficina Internacional de Informaciones, Londres, agosto 1975. Traducción de la Redacción.

(1) Sociedad cooperativa de Compras por Mayor. Nota del T.

(2) Servicios al Detalle Cooperativos Unidos.

desarrollado rápidamente y adquirieron una creciente participación en el expansivo comercio al menudeo en esas regiones. Alrededor del 57,6 % de los socios y 18 de las 31 cooperativas más grandes del país (con exclusión de la Co-operative Retail Services Limited) se encuentran en las Tierras Centrales, el Sud y el Sudoeste. La participación de las cooperativas en el comercio minorista es aún más alta en Escocia.

Alrededor del 7 % del comercio minorista (el 10,9 % de los productos alimenticios y el 3,1 % de los no alimenticios) se realizó a través de las cooperativas en 1974. A pesar de que las ventas al por menor continuaron incrementándose, su participación en el comercio al por menor bajó, como ocurrió con otros tipos de comerciantes minoristas, mientras que los supermercados aumentaron sus ventas más rápidamente. Sin embargo en 1974 se revierte esa tendencia y se observó un incremento marginal de las ventas de las cooperativas.

Los recursos totales de las cooperativas eran en 1974 de £ 418 millones. Las principales fuentes de financiamiento eran: capital suscrito por sus miembros (£ 141 millones), préstamos (£ 139 millones) y capital colectivo en forma de fondos de reserva (£139 millones). Alrededor del 53 % de los fondos estaban incluidos en el capital fijo, 31 % en las inversiones y el restante 16 % en capital circulante neto.

En 1974 estas cooperativas empleaban 150.300 trabajadores. La casi totalidad de los mismos estaban asociados a la organización sindical específica.

Cada cooperativa está controlada por un consejo de directores de dedicación parcial, elegido por sus socios. Prácticamente todos estos consejos son organismos de renovación periódica. La elección se realiza bajo el principio "un hombre, un voto". Los ejecutivos profesionales son designados por los consejos y responsables ante los mismos.

"Wholesale" y otras organizaciones federativas

La Co-operative Wholesale Society (CWS) es la organización central creada por las cooperativas de consumo de Gran Bretaña para satisfacer sus necesidades comerciales. Esta organización única resultó de la fusión en 1973 de la CWS con la Scottish Co-operative Society. La CWS es la organización más importante de venta al por mayor y la cooperativa de producción más grande en Gran Bretaña; también figura entre una de las más grandes empresas comerciales del mundo. En 1974 la CWS tuvo ventas por £ 938 millones, produciendo bienes por valor de £ 248 millones, con una fuerza de trabajo de 32.000 hombres. La Scottish Co-operative Society poseía gran influencia en las ventas al menudeo en Escocia, que fue adquirida por la CWS luego de la fusión.

La CWS participa en prácticamente todas las formas de actividades comerciales y productivas, incluyendo seguros y bancos y controla por sí sola o asociada con otras varias subsidiarias. Sus miembros en general restringidos a organizaciones cooperativas, son alrededor de 396 asociaciones -principalmente de consumo-, pero también agrícolas y de producción. La CWS posee alrededor de 100 fábricas.

La Co-operative Tea Society, que es un departamento de la CWS, está vinculada a la importación, especialmente de té y café, y administra plantaciones en la India Meridional. Existen también 21 federaciones distritales, formadas por las cooperativas de consumo cercanas, para la provisión de ciertos bienes o servicios, como el procesamiento lácteo, la distribución del pan y del carbón, etc. Además encontramos federaciones especializadas, como la prensa cooperativa.

Otras actividades

El Banco Cooperativo es una subsidiaria de la CWS. A fines de 1974 poseía un capital total de £ 292 millones y alrededor de 282.000 cuentas corrientes, con un movimiento de alrededor de £ 39.000 millones. Posee sucursales en las grandes ciudades del país y está realizando un programa de expansión.

La Co-operative Insurance Society, también propiedad de la CWS es una de las compañías de seguros más grande de Gran Bretaña. En 1974, sus recursos totalizaban £ 600 millones y sus ingresos por primas alrededor de £ 140 millones.

Hay 14 cooperativas de producción, bajo los principios de co-gestión y participación en los beneficios, especialmente en las ramas de vestido, calzado e impresiones. Una gran parte de su producción se vende a través de las cooperativas de consumo. Emplean a 1.500 personas y el total de sus ventas anuales es de alrededor de £ 5 millones.

Las cooperativas agropecuarias proveen a sus integrantes con bienes y servicios -incluyendo maquinaria agrícola- o aseguran la venta de sus productos ⁽³⁾. En marzo de 1974 existían alrededor de 400 cooperativas agrícolas en Inglaterra (excluyendo ciertas cooperativas de pequeños propietarios y de control veterinario y plaguicida), que tienen alrededor de 315.000 socios y un movimiento financiero de £ 557 millones. Están integrados a la Federación de Cooperativas Agrícolas del Reino Unido ⁽⁴⁾. En los últimos años, con la asistencia financiera gubernamental, se ha incrementado sustancialmente la actividad de estas cooperativas. En 1967 el gobierno creó el Consejo Central para la Cooperación Agrícola y Hortícola, el que ha proporcionado subsidios por más de £ 7 millones.

En ese mismo año la Sociedad de Cooperativas Pesqueras integraba 112 entidades de Inglaterra y Gales. De éstas, 16 eran cooperativas de servicio y 46 de comercialización. Estas organizaciones se ocupan de los surtidos de instrumentos y aparejos de pesca y de la constitución del mercado, respectivamente. Existen también 54 cooperativas no mercantiles que incluyen varios grupos federativos. El total de socios es de más de 6.500.

La unión cooperativa

La organización central de las cooperativas británicas es la Unión Cooperativa, a la que en 1974 estaban afiliadas 226 cooperativas de ventas al detalle, 19 federaciones locales y cooperativas de ventas al por mayor y varias sociedades de producción y especializadas. La Unión proporciona servicios de asesoría, actúa como portavoz y coordina la planificación de la política del conjunto del movimiento cooperativo. No participa en el comercio, a excepción de la venta de publicaciones, ni proporciona servicios de auditoría, como hacen organizaciones similares de otros países.

El movimiento cooperativo británico -además de su función económica- realiza actividades sociales, educativas y políticas a través de la Unión cooperativa, de las cooperativas por separado o de las ligas. Las ligas cooperativas son asociaciones voluntarias de los integrantes de éstas con el objeto de autoeducarse y de la realización de debates, con un total de 35.000 miembros de los cuales alrededor de 23.000 pertenecen a la Liga In-

(3) Ver más adelante: *La Cooperación Agrícola*.

(4) *Federation of Agricultural Co-operatives (United Kingdom) Limited*.

glesa de Mujeres Cooperativistas. Las organizaciones juveniles, nucleadas en el Cooperative Youth Movement & Woodcraft folk, tienen 21.000 adherentes.

La Unión Cooperativa, al mismo tiempo que supervisa las actividades educativas del movimiento, dirige el Colegio Cooperativo de Loughborough, una de las escuelas residenciales para adultos más grande de Gran Bretaña. Este establecimiento desarrolla capacitación en dirección y administración para funcionarios y empleados de las cooperativas, y cursos de ciencias sociales. Recibe además estudiantes de ultramar, especialmente de los países del Commonwealth.

A fines de 1974, 185 sociedades miembros de la Unión Cooperativa, que poseen el 94 % de los asociados a ésta, se afiliaron al Partido Cooperativo. Este Partido está vinculado por un acuerdo con el Partido Laborista según el cual puede incluir 30 candidatos, auspiciados y apoyados por el movimiento cooperativo, en las listas del laborismo en una elección general. El Partido Cooperativo apoya generalmente las posiciones laboristas, pero su propósito específico es el de salvaguardar y promover las aspiraciones e intereses del movimiento cooperativo.

Reorganización y desarrollo

Siguiendo las recomendaciones de una comisión designada por el movimiento en 1955, se han realizado progresos considerables en la fusión de cooperativas. En 1968 se adoptó un plan regional para Inglaterra y Gales que preveía que la integración societaria podría reducir el número de las cooperativas a 50. Un plan separado para Escocia habría reducido el número de sociedades a 5. Un segundo plan regional, adoptado en 1974, y que incluye a Escocia, propone que el número de asociaciones regionales se reduzca a alrededor de 26.

Como resultado de las recomendaciones de otra comisión, en 1965 se realizaron cambios en la organización de la CWS. El Consejo con integrantes tiempo completo fue reemplazado, en 1966, por otro de directores elegidos de dedicación parcial; las responsabilidades directivas cotidianas se derivaron a un funcionario "full-time", designado por el consejo. Esta comisión también recomendó la fusión de las actividades de venta al por mayor y al menudeo. La acción conjunta de la CWS y de las tiendas al menudeo, incluyó campañas de publicidad a nivel nacional, modernización de los locales de venta, y el rediseño de las etiquetas y el material de embalaje de los productos de la CWS para establecer una identidad corporada. En 1968 en las tiendas y garages cooperativos comenzaron a usarse sellos de dividendos -comparables a los sellos comerciales- como nuevo método de pago de los dividendos de las ventas; en 1974 los utilizaban 160 cooperativas (más del 70 % de las cooperativas de consumo minoristas). En 1975 hubo acuerdo para la constitución de un comité que debía examinar e informar acerca de la conveniencia y factibilidad de una fusión entre la CWS y la Unión Cooperativa.

Entre otros procesos de concentración tenemos la construcción de grandes comercios, llamados supertiendas. La primer supertienda fue abierta en 1972 y en 1975 se tenía 9 más. La CWS creó Corporative Superstore Development Agencies para promover proyectos de grandes tiendas mediante la unión de cooperativas muy pequeñas para formarlos por sí solas. Simultáneamente se cerraron muchas tiendas ineficientes.

El número de negocios minoristas que cerraron pasó de 500 en 1972 a 13.500 en 1973. En este último año las cooperativas detallistas operaban alrededor de 1.400 supermercados. La comercialización al por mayor se desarrolló a través de una nueva

forma de trabajo: 27 almacenes regionales que operaban conjuntamente con cooperativas de venta al público de productos alimenticios. Seis de estos centros automatizados de distribución están actualmente en funcionamiento y cuando el círculo se complete la CWS tendrá el rol de una organización central de abastecimiento.

Bibliografía

Bonner, Arnold, British Co-operation. (Revised edition by R. Rose). Co-operative Union, 1970.

Flanagan, Desmond A. A Centenary Story of the Co-operative Union. Co-operative Union, 1969.

Halsey, A. H. & G. N. Ostergaard. Power in co-operatives (the international politics of British Retail Societies). Blacwell, 1965.

Stettner, Nora. Co-operation today. Co-operative Union, 1969.

Agricultural Co-operation, FSB/F4, COI, 1975.

Memorias Anuales y Estadísticas: Co-operative Union, Co-operative Statistics, Co-operative Wholesale Society Ltd.

Cooperación agrícola (*)

Las cooperativas agrícolas en Gran Bretaña tienden a resolver las necesidades concretas de los productores agrícolas. Sus funciones van desde la producción y comercialización a la provisión de los requerimientos de los campesinos de maquinarias agrícolas para uso conjunto, seguros y campañas plaguicidas. Existen alrededor de 1.000 organizaciones registradas como sociedades según el Acta de Sociedades Industriales y Económicas, con un movimiento de £ 475 millones y 186 registradas como compañías bajo el Acta de Compañías con un movimiento de £ 140 millones.

Los orígenes de la cooperación agrícola en el Reino Unido pueden rastrearse hacia mediados del siglo XIX. El movimiento tuvo un crecimiento constante y a comienzos del siglo XX se constituyeron sus organizaciones centrales -las Agricultural Organisation Society de Inglaterra, Escocia, Gales e Irlanda, respectivamente-. En la década del 20 se produce una declinación del movimiento, durante la depresión agrícola y la English Agricultural Organisation society desaparece. Desde 1945 se inicia un período de expansión. En 1946 se forma una nueva organización central: la Agricultural Co-operative Association y en 1954 la National Farmers Union (N.F.U.), funda la Farmers' Central Organisation. Estos dos organismos se funden para formar en Inglaterra uno nuevo la Agricultural Central Co-operative Association. En 1966 cambia su nombre por el de Agricultural Co-operative Association y en 1972 ésta se fusiona con la unidad de desarrollo de mercados de la N.F.U. para denominarse Agricultural Cooperation and Marketing Services Ltd.

Organizaciones centrales

Las principales organizaciones centrales a nivel de producción son las cuatro federaciones nacionales: la Agricultural Cooperation and Marketing Services Ltd. de Inglaterra, y las Agricultural Organisation Societies de Escocia, Gales e Irlanda del Norte, respectivamente. Sus asociados son principalmente cooperativas agrícolas, a pesar de que la organización escocesa también tiene como socios a un número de personas individuales.

Una institución de carácter algo diferente es la fundación Plunkett para Estudios Cooperativos. Fue fundada por Horacio Plunkett en 1919, y sus objetivos son la investigación, la educación y la capacitación en materia cooperativa. Tiene alcances internacionales y ejecuta la mayoría de los acuerdos para la capacitación de estudiantes extranjeros financiados por el gobierno Británico. La fundación es gobernada por un Consejo de 24 depositarios, algunos de los cuales viven en ultramar, y se financia de varias formas: por la renta del Fondo creado por Horacio Plunkett; por suscripción de miembros; por subvenciones para la capacitación provenientes del Ministerio de Desarrollo de Ultramar; por el producto de los servicios provistos al Consejo Central para la Cooperación Agrícola y Hortícola (ver más adelante); y por la venta de publicaciones.

Las cuatro organizaciones centrales agrícolas y la Fundación Plunkett son miembros de la Federación de Cooperativas Agrícolas del Reino Unido, que fuera creada en 1970 con el objetivo de representar los intereses de la cooperación agrícola dentro y fuera de Gran Bretaña. La Federación también realiza una política de coordinación de sus integrantes, los que, además de los mencionados más arriba, incluyen algunas pesquerías y otras organizaciones cooperativas de comercialización.

(*) *Extractado de "Facts Sheets on Britain", FSB/F4, Clasificación 5 (d), Londres, setiembre 1975.*

Por el Agriculture Act de 1967 se crea el consejo Central para la Cooperación Agrícola y Hortícola. Tiene 14 miembros, designados por el Ministerio de Agricultura de Gran Bretaña: 6 son independientes y 8 son designados de nominaciones efectuadas por la N.F.U., la Scottish Farmer Union, y las cuatro federaciones nacionales de cooperativas agrícolas.

Sus funciones son: organizar, promover, desarrollar y coordinar la cooperación agrícola; asesorar a los ministros, y administrar un conjunto de subsidios para ayudar a la formación de nuevas cooperativas y a la expansión de las ya existentes. Los subsidios aprobados según los programas administrados por el consejo excedieron las £ 7 millones en el período 1967-75.

El Consejo desarrolla actividades promocionales de la cooperación agrícola en siete regiones de Inglaterra y en Escocia, Gales e Irlanda del Norte. Las organizaciones centrales ya citadas promueven actividades de desarrollo, actuando como agentes del consejo. Las principales formas promocionales son: la utilización de películas y material impreso, la participación en exposiciones agrícolas y la organización de seminarios y cursos.

Composición y estructura

La parte principal de los asuntos cooperativos es conducido por alrededor de 590 cooperativas agrícolas y hortícolas. Dentro de las mismas hay alrededor de 125 cooperativas de suministros con 212.000 socios, unas 425 de comercialización y producción con 117.000 socios, y unas 40 cooperativas de servicio con 16.000 socios.

Además de las cooperativas agrícolas y hortícolas, en 1974 había alrededor de 120 sociedades de control sanitario, como asimismo muchas pequeñas organizaciones incluidas en el Acta de Sociedades Industriales y Financieras, de 1965. Existen varios núcleos de grupos y sindicatos de maquinarias que constituyen sociedades no incorporadas en el Acta. La formación de sociedades con el propósito limitado de poseer y trabajar en conjunto con maquinaria agrícola ha crecido bastante en los últimos años.

Actividades

La primera -y aún la más importante- función de las cooperativas agrícolas es el suministro de insumos agropecuarios. Estas entidades suministran a sus asociados semillas, forrajes, fertilizantes, maquinarias y otros implementos. El movimiento de estas cooperativas en 1974 fue de más de £ 300 millones.

La producción y comercialización cooperativa de los productos del agro ha crecido en importancia en los últimos tiempos como resultado de los cambios en los procesos productivos y en las pautas en el consumo de alimentos. En particular, la comercialización del producto -peso, embalaje y transporte- requiere inversiones considerables de capital que pueden ser más efectivamente provistas mediante la utilización de los mecanismos cooperativos. El número de cooperativas de comercialización y producción se incrementó de 402 a 425 en 1974. Durante el mismo período, el movimiento total de esas cooperativas creció de £ 212 millones a £ 318 millones.

Entre otros servicios brindados por las cooperativas a los agricultores incluimos los seguros. Existen dos cooperativas de seguros formadas específicamente para campesinos; la National Farmers' Mutual Insurance Society Ltd. es la organización principal en este sector.

Además, la cooperación se efectúa en actividades tales como la inseminación artificial, la forestación, el secado de la cosecha, servicios de secretaría y otorgamiento de créditos.

Personal y finanzas

El total del capital propio de las cooperativas agrícolas de Gran Bretaña fue de alrededor de £ 56 millones en 1973, que se descompone en £ 30 millones en dividendos y £ 26 millones en excedentes y reservas. El activo total es de más de £ 133 millones. Las fuentes de capital conjunto y otros créditos bancarios y comerciales provistos por terceros. Estas cooperativas empleaban en 1974 alrededor de 15.000 personas.

La comunidad europea

El consejo de Ministros de la Comunidad Europea tiene atribuciones para introducir medidas tendientes a asistir el desarrollo de las organizaciones productivas que puede incluir la comercialización del producto. La comercialización de frutas y vegetales en la Comunidad es responsabilidad de las organizaciones de productores. Bajo los términos de la Política Agrícola común (C.A.P.), las organizaciones de productores están obligadas a fijar un precio, de reserva más bajo el cual ellos pueden decidir no vender sus productos. En Gran Bretaña, el Ministro de Agricultura, Pesca y alimentación, asesorado por el Consejo Central para la Cooperación Agrícola y Hortícola, es la autoridad competente para aceptar o no a las organizaciones de horti y fruticultores que desean estar incluidas en la Junta de Intervención del Producto Agrícola. Para 1975, la Junta había reconocido 20 de dichas organizaciones.

Bajo la CAP, se otorgan subsidios para ayudar a solventar los costos de formación y de operaciones iniciales de nuevas organizaciones de productores de frutos y hortalizas. Subsidios similares pueden ser obtenidos por grupos productivos en agricultura. Es posible también obtener asistencia a través del fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola, el FEOGA.

Las cooperativas agrícolas británicas están representadas en las instituciones del Mercado Común. La Federación de Cooperativas Agrícolas integra la Organización cooperativa Europea (COGEDA) la que representa a todos los estados miembros en los comités asesores de la Comisión Europea.